|  |  |
| --- | --- |
| QUỐC HỘI KHOÁ XV  **ỦY BAN XÃ HỘI** | **CỘNG HOÀ XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM**  **Độc lập - Tự do - Hạnh phúc** |
|  | *Hà Nội, ngày 07 tháng 11 năm 2024* |

**BÁO CÁO TÓM TẮT**

**Báo cáo thẩm tra Tờ trình của Chính phủ đề xuất chủ trương đầu tư**

**Chương trình mục tiêu quốc gia phòng, chống ma túy đến năm 2030**

Kính gửi: Các vị đại biểu Quốc hội,

Ủy ban Xã hội đã kính gửi các vị đại biểu Quốc hội Báo cáo số 3080/BC-UBXH15 ngày 06/11/2024 *(sau đây gọi là báo cáo số 3080)* thẩm tra Tờ trình số 623/TTr-CP ngày 09/10/2024 của Chính phủ *(sau đây gọi là Tờ trình số 623)* về quyết định chủ trương đầu tư Chương trình mục tiêu quốc gia phòng, chống ma tuý đến năm 2030 *(sau đây gọi là Chương trình)*, Ủy ban Xã hội kính trình Quốc hội báo cáo tóm tắt như sau:

**1.** Ủy ban Xã hội, Hội đồng Dân tộc và các Ủy ban của Quốc hội nhất trí cao với sự cần thiết trình Quốc hội phê duyệt chủ trương đầu tư Chương trình với cơ sở chính trị, cơ sở pháp lý và cơ sở thực tiễn đã nêu tại Tờ trình số 623.

**2.** Ủy ban Xã hội nhận thấy, (i) Hồ sơ Chương trình được Chính phủ chuẩn bị nghiêm túc, công phu, đúng quy trình, thủ tục, cơ bản đáp ứng quy định của Luật Đầu tư công; (ii) Mục tiêu, tiêu chí, việc xây dựng, thẩm định chủ trương đầu tư Chương trình, việc đáp ứng điều kiện quyết định chủ trương đầu tư Chương trình tuân thủ quy định tại Luật Đầu tư công và pháp luật có liên quan.

**3. Về tên gọi và thời gian thực hiện Chương trình**

Ủy ban Xã hội, Hội đồng Dân tộc và các Ủy ban của Quốc hội thấy rằng, tên gọi và thời gian thực hiện Chương trình theo đề xuất của Chính phủ là phù hợp. Việc dành năm 2025 chuẩn bị khung pháp lý, cơ chế chỉ đạo, điều phối, vận hành, chuẩn bị các nguồn lực đầu tư, tiêu chí và phương pháp quản lý, giám sát, đánh giá thực hiện Chương trình là cần thiết để bảo đảm việc triển khai đồng bộ, toàn diện, hiệu quả trong giai đoạn 2026 - 2030.

**4. Về các mục tiêu, chỉ tiêu, các dự án thành phần của Chương trình và bảo đảm hiệu quả kinh tế - xã hội, quốc phòng, an ninh và phát triển bền vững**

(1) Chương trình đề ra mục tiêu tổng quát, mục tiêu cụ thể, **20** chỉ tiêu, thực hiện trên phạm vi cả nước là cơ bản phù hợp với nhiệm vụ trọng tâm, cấp bách của công tác phòng, chống ma túy trong thời gian tới.

Tuy nhiên, Ủy ban Xã hội đề nghị Cơ quan chủ trì xây dựng Chương trình tiếp tục rà soát quy định mục tiêu tổng quát để bảo đảm tính bao quát, toàn diện, kết hợp chặt chẽ giữa phòng và chống, giữa giảm cung, giảm cầu, giảm tác hại của ma túy, làm cơ sở để quy định các mục tiêu cụ thể. Bảo đảm sự gắn kết logic giữa mục tiêu, chỉ tiêu của Chương trình với mục tiêu, chỉ tiêu và nhiệm vụ, giải pháp, nội dung, hoạt động trong dự án thành phần; bảo đảm các mục tiêu, chỉ tiêu đặt ra có tính khả thi, hiệu quả, không trùng lặp. Tiếp tục đánh giá rà soát các mục tiêu, chỉ tiêu sát với nhiệm vụ trọng tâm và khả năng đáp ứng của nguồn vốn đầu tư thực hiện các dự án.

(2) Ủy ban Xã hội thấy rằng, **09** dự án thành phần, **06** tiểu dự án của Chương trình, về cơ bản phù hợp với các hoạt động trọng tâm trong công tác phòng, chống ma túy của giai đoạn thực hiện Chương trình. Trong Báo cáo số 3080, Ủy ban Xã hội đã nêu một số nội dung đề nghị Cơ quan chủ trì xây dựng Chương trình tiếp tục quan tâm đối với các dự án 1, 2, 4, 5, 7 và 8.

(3) Ủy ban Xã hội đề nghị Chính phủ tiếp tục đánh giá sâu sắc, toàn diện, làm nổi bật hiệu quả đối với việc giảm tệ nạn xã hội, nhất là đối với thanh thiếu niên; tăng cường sức khoẻ, hiệu quả giải quyết việc làm và giảm nghèo bền vững; bảo đảm quốc phòng, an ninh, tính bền vững của Chương trình.

**4. Về dự kiến nguồn vốn thực hiện Chương trình**

Ủy ban Xã hội thấy rằng, tổng nguồn vốn thực hiện Chương trình trong năm 2025 và giai đoạn 2026 - 2030 dự kiến là ***22.450,194 tỷ đồng***, trong đó, vốn ngân sách trung ương tối thiểu là ***17.725,657 tỷ đồng***; vốn ngân sách địa phương khoảng ***4.674,537 tỷ đồng*** vàkhoảng ***50 tỷ đồng*** vốn huy động hợp pháp khác là ít hơn nhiều so với các chương trình mục tiêu quốc gia khác, song trong bối cảnh chi đầu tư phát triển, chi an sinh xã hội trong giai đoạn 2026 - 2030 sẽ rất lớn thì việc dự kiến bố trí nguồn vốn như vậy là phù hợp.

Để bảo đảm nguồn vốn kịp thời, hiệu quả thực hiện Chương trình, Ủy ban Xã hội đề nghị Cơ quan chủ trì xây dựng Chương trình làm rõ các quy định về: (i) nguyên tắc, tiêu chí, định mức phân bổ vốn ngân sách trung ương, tỷ lệ đối ứng của ngân sách địa phương thực hiện Chương trình; (ii) phương án bố trí vốn, tập trung đầu tư vốn, tránh dàn trải, lãng phí, có kế hoạch phân kỳ đầu tư cơ sở hạ tầng phù hợp theo thứ tự ưu tiên cho những địa bàn khó khăn, trọng điểm; (iii) không sử dụng vốn của Chương trình để chi cho các hoạt động thuộc nhiệm vụ quản lý nhà nước đã được bố trí từ nguồn ngân sách nhà nước cho chi thường xuyên; (iv) bảo đảm bố trí nguồn lực dự kiến 65,1 tỷ đồng cho năm 2025 phù hợp với dự toán ngân sách nhà nước năm 2025, bảo đảm tính khả thi về thời gian, nhiệm vụ thực hiện Chương trình.

**5. Về cơ quan, đơn vị thực hiện Chương trình**

Ủy ban Xã hội cơ bản nhất trí với Tờ trình số 623, theo đó, Chương trình đã phân công cho **08** bộ, ngành chủ trì thực hiện và Bộ Công an làm chủ Chương trình, Ủy ban nhân dân và các cơ quan liên quan tham gia thực hiện.

Ủy ban Xã hội nhận thấy, để công tác phòng, chống ma tuý hiệu quả, cần có sự vào cuộc của cả hệ thống chính trị và người dân. Do đó, đề nghị nghiên cứu bổ sung nhiệm vụ, kinh phí, tăng cường vai trò của Ủy ban Trung ương Mặt trận Tổ quốc Việt Nam và các tổ chức chính trị - xã hội, đặc biệt là Hội Liên hiệp phụ nữ các cấp trong công tác phòng, chống ma tuý.

**6. Về cơ chế quản lý, tổ chức và cơ chế đặc thù thực hiện Chương trình**

Ủy ban Xã hội thấy rằng, việc giao cho Chính phủ ban hành cơ chế quản lý, tổ chức và cơ chế đặc thù thực hiện Chương trình như dự thảo Nghị quyết là cơ bản phù hợp, bảo đảm tính khả thi.

Để khắc phục những vướng mắc như khi thực hiện các Chương trình mục tiêu quốc gia thời gian qua, Ủy ban Xã hội đề nghị Cơ quan chủ trì xây dựng Chương trình: (i) tiếp tục nghiên cứu, rà soát các cơ chế quản lý, tổ chức thực hiện Chương trình bảo đảm tính khả thi; (ii) nghiên cứu xác định kỹ về nội dung, thời gian thực hiện cơ chế, chính sách đặc thù để thực hiện chương trình và thể hiện thẩm quyền ban hành trong dự thảo Nghị quyết của Quốc hội.

**7. Về các giải pháp thực hiện Chương trình**

Ủy ban Xã hội cơ bản nhất trí với 06 nhóm giải pháp thực hiện Chương trình. Bên cạnh đó, Ủy ban Xã hội đề nghị Chính phủ nghiên cứu bổ sung một số giải pháp sau vào dự thảo Nghị quyết và quan tâm khi triển khai:

(1) Các giải pháp về hoàn thiện thể chế: cụ thể hóa nhiệm vụ và lộ trình, tiến độ thực hiện, những nội dung cần đưa vào văn bản quy phạm pháp luật của Quốc hội, Ủy ban Thường vụ Quốc hội, của Chính phủ; rà soát, sửa đổi bổ sung các văn bản chi tiết thi hành Luật Phòng, chống ma tuý, pháp luật có liên quan, nhằm tháo gỡ khó khăn, vướng mắc trong thực hiện Chương trình;

(2) Bổ sung giải pháp huy động nguồn lực xã hội hoá cho phòng, chống ma tuý; có cơ chế khuyến khích địa phương tự cân đối được ngân sách tăng chi ngân sách cho phòng, chống ma tuý;

(3) Đề xuất cơ chế lồng ghép chính sách, tích hợp nguồn lực, các nội dung, hoạt động, bảo đảm tiết kiệm, hiệu quả;

(4) Bổ sung các giải pháp về nâng cao hiệu quả cai nghiện ma tuý bảo đảm tính khả thi và phù hợp với tình hình mới;

(5) Tăng cường công tác quản lý nhà nước, vai trò, trách nhiệm các Bộ, ngành, địa phương trong phối hợp phòng, chống ma tuý; tiếp tục đẩy mạnh phân cấp, phân quyền thực hiện Chương trình; tăng cường công tác hợp tác quốc tế về phòng, chống ma túy; đẩy mạnh ứng dụng công nghệ thông tin, kết nối, chia sẻ dữ liệu trong thực hiện Chương trình.

**8.** Ngoài các nội dung trên, Báo cáo số 3080 đã đề cập đến các nội dung về: (1) Sự phù hợp của Chương trình với chiến lược, kế hoạch phát triển kinh tế - xã hội và quy hoạch có liên quan theo quy định của pháp luật về quy hoạch; (2) Việc bảo đảm không trùng lặp giữa Chương trình với các chương trình mục tiêu quốc gia khác; (3) Các góp ý cụ thể đối với dự thảo Nghị quyết.

**9. Kết luận và kiến nghị**

Ủy ban Xã hội, Hội đồng Dân tộc và các Ủy ban của Quốc hội thấy rằng, Chương trình bảo đảm điều kiện trình Quốc hội xem xét, quyết định phê duyệt chủ trương đầu tư tại Kỳ họp thứ 8.

Ủy ban Xã hội đề nghị Chính phủ: (1) Báo cáo tiếp thu, giải trình, làm rõ một số nội dung trong Báo cáo đề xuất chủ trương đầu tư Chương trình kèm theo Tờ trình của Chính phủ và hoàn thiện dự thảo Nghị quyết của Quốc hội; (2) Rà soát và chịu trách nhiệm về tính chính xác của số liệu trong Hồ sơ Chương trình; việc bố trí đất; xác định tổng mức đầu tư, cơ cấu nguồn vốn, nội dung dự án thành phần; (3) Sớm chuẩn bị các văn bản hướng dẫn thực hiện Chương trình làm cơ sở để Quốc hội xem xét, quyết định.

Trên đây là tóm tắt Báo cáo thẩm tra Tờ trình của Chính phủ đề xuất chủ trương đầu tư Chương trình mục tiêu quốc gia phòng, chống ma túy đến năm 2030, Ủy ban Xã hội kính trình Quốc hội xem xét, cho ý kiến./.

**ỦY BAN XÃ HỘI**